

Приложение № 1

ОДОБРЕН

Протоколом заочного заседания
Совета по цифровому развитию
при Губернаторе Томской области
от «26» сентября 2024 года № 7

Порядок

согласования проектов цифровой трансформации и модернизации имеющихся
цифровых платформ и сервисов исполнительных органов Томской области

Настоящий порядок разработан в целях регулирования взаимодействия исполнительных органов Томской области при подготовке предложений по внедрению проектов цифровой трансформации и модернизации имеющихся цифровых платформ и сервисов исполнительных органов Томской области (далее – проект), планируемых к реализации за счет областного бюджета, которые работают на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также для рассмотрения на Совете по цифровому развитию при Губернаторе Томской области и внесения предложений в проект областного бюджета в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.06.2012 № 161-р.

1. Исполнительные органы Томской области направляют заявку в Департамент цифровой трансформации Администрации Томской области (далее – Департамент) в соответствии с установленной формой согласно приложению № 1 к настоящему порядку (далее – заявка) в срок до 1 апреля года, предшествующего реализации проекта, в случае, если финансирование проекта планируется осуществлять за счет средств областного бюджета.

Требования к заявке:

1.1. Форма заявки опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Департамента <https://digital.tomsk.gov.ru> в разделе «Согласование проектов ИКТ».

1.2. Заявка должна содержать следующую информацию:

- реквизиты и положения нормативно-правового акта, которым предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации по реализации проекта;
- указание на полномочие исполнительного органа Томской области;
- описание функций органа исполнительной власти Томской области, требующих автоматизации (при создании информационной системы или сервиса);
- представление сравнительной оценки и эффектов «как есть» и «как будет»;
- функциональные возможности (информационной системы или сервиса), обоснование необходимости введения новых программных продуктов, нецелесообразности модернизации имеющихся;
- финансово-экономическое обоснование (в том числе информация о наличии на товарном рынке желаемой продукции, ценовых характеристиках, дата приобретения, совокупная стоимость владения и пр.);
- бенефициары;

- информация об ответственном лице исполнительного органа Томской области для дальнейшего взаимодействия;

- информация об оптимизации процессов.

1.3. Основания для отклонения заявки:

- фактическое отсутствие полномочия исполнительного органа Томской области;

- несоответствие заявки форме;

- подача заявок в сроки, не соответствующие срокам, указанным в пункте 1 настоящего порядка, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

2. Департамент в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки рассматривает ее на наличие оснований для отказа, указанных в пункте 1.2 настоящего порядка.

При наличии данных оснований заявка отклоняется. При этом повторное представление заявки осуществляется исполнительным органом Томской области после устранения замечаний в срок, установленный в пункте 1 настоящего порядка.

3. После окончания срока приема заявок Департамент в течение 30 календарных дней рассматривает заявки с участием исполнительного органа Томской области, заинтересованного в реализации проекта, и Комиссии по цифровому развитию, повышению эффективности деятельности органов государственного управления с использованием информационных технологий для улучшения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам и бизнесу (при необходимости) и подготавливает заключение на заявку, которое содержит выводы с обоснованием целесообразности рассмотрения на Совете по цифровому развитию при Губернаторе Томской области.

4. После окончания срока рассмотрения заявок Департамент с участием исполнительного органа Томской области, заинтересованного в реализации проекта, не позднее 1 июля организует заседание Совета по цифровому развитию при Губернаторе Томской области, где профильные заместители Губернатора Томской области представляют проект. В соответствии с порядком проведения заседаний и принятия решения, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 23.03.2021 № 54-р, принимается и ранжируется перечень проектов.

5. Заместитель Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию до 20 июля направляет Перечень предложений по увеличению расходов на государственную программу Томской области в сфере цифровой трансформации, ранжированных в соответствии с приоритетами (включая проекты, одобренные Советом по цифровому развитию при Губернаторе Томской области), с пояснительной запиской в Департамент финансов Томской области и Департамент экономики Администрации Томской области в соответствии с пунктом 41 Графика составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 01.06.2012 № 161-р.

6. После выделения дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию проекта исполнительный орган Томской области подготавливает техническое задание и согласовывает с Департаментом цифровой трансформации Администрации Томской области в соответствии с порядком, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 13.10.2011 № 323-р.

Приложение № 1
к Порядку согласования проектов цифровой трансформации и модернизации имеющихся цифровых платформ и сервисов исполнительных органов Томской области

ЗАЯВКА

к проекту цифровой трансформации « _____ »

1. Наименование исполнительного органа Томской области _____

2. Правовые основания для реализации проекта цифровой трансформации в целях исполнения государственных полномочий или функций:

2.1. Правовые акты Российской Федерации, Томской области, поручения, указания в том числе высшего должностного лица:

№ п/п	Вид документа	Реквизиты документа	Содержание положения норм права	Указание на необходимость (прямое/косвенное)

2.2. Ведомственные документы (в т.ч. не правового свойства: инструкции, протоколы, методические рекомендации и пр.)

№ п/п	Вид документа	Реквизиты документа	Содержание положения норм права	Указание на необходимость (прямое/косвенное)

2.3. Полномочия, функции исполнительного органа Томской области (в т.ч. для выполнения которых создается информационная система (сервис):

Вид и реквизиты документа, утверждающего положение об ИО ТО (с указанием реквизитов последней редакции)	Содержание полномочия/функции с указанием позиции в положении об ИО ТО	Перечень административных процедур, осуществляемых для исполнения полномочий/функций
Постановление Губернатора Томской области от _____ № _____ (с изменениями от _____ № _____)	пункт __	1.
		2.
		3.
	пункт __	1.

		2.
--	--	----

3. Критерии оценки предполагаемой эффективности:

3.1. Социальная эффективность (влияние на удовлетворенность населения, рейтинг Губернатора Томской области):

№ п/п	Наименование показателя	Вид и реквизиты документа, утверждающего показатель	Единица измерения	Значение показателя на текущую дату	Прогнозный срок начала наступления эффекта	Значение показателя на прогнозную дату

3.2. Результативность (показатели не экономического характера – увеличение количества обработанных обращений в единицу времени и пр.):

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя на текущую дату	Прогнозный срок начала наступления эффекта	Значение показателя на прогнозную дату
1.	Для внутреннего клиента _____				
2.	Для внешнего клиента _____				

3.3. Экономическая эффективность:

Ежегодные затраты:

№ п/п	Виды затрат	Затраты по годам, тыс. рублей		
		Текущие затраты 20__ года*	Прогнозный период 20__ года	Прогнозный период 20__ года
1.	Приобретение цифровой платформы			
2.	Приобретение оборудования			
3.	Приобретение операционных систем			
4.	Приобретение средств защиты			
5.	Размещение в центре обработки данных			
6.	Аттестация			
7.	Техническая поддержка разработчика платформы			
8.	Техническая поддержка собственных инженеров			
9.	Доработка/модернизация			
Итого:				

* Столбец заполняется при модернизации имеющихся цифровых платформ и сервисов.

Ежегодная экономия:

№ п/п	Наименование показателя	Экономия по годам, тыс. рублей		
		Текущая экономия 20__года*	Прогнозная экономия 20__года	Прогнозная экономия 20__года
Итого:				

* Столбец заполняется при модернизации имеющихся цифровых платформ и сервисов.

4. Требования к вычислительной мощности аппаратного комплекса и программного обеспечения:

Процессор (кол-во ядер, частота)	Объем оперативной памяти (ГБ)	Объем дискового пространства (ГБ/ТБ)	Наименование серверной ОС	Наименование СУБД	Наименование иного программного компонента

5. Требования к информационной системе (сервису) (далее – ИС).

5.1. Внутренние пользователи ИС:

№ п/п	Наименование категорий пользователей (пользователь, администратор, оператор и пр.)	Примерная численность пользователей

5.2. Внешние пользователи ИС (если есть, перечислить категории и планируемый способ доступа к данным ИС):

№ п/п	Наименование категорий пользователей (сотрудники ИО, ОМСУ, граждане и пр.)	Примерная численность пользователей	Способ доступа к данным ИС

5.3. Функциональные требования (автоматизируемые функции):

(Указать схемы взаимодействия пользователей, автоматизированные функции, состав передаваемых данных, иные сведения)

5.4. Взаимодействие с ИС:

(Указать полное наименование ИС, с которой требуется обеспечить взаимодействие, реквизиты ИС, по которым можно ее идентифицировать (реестровый номер, web-адрес доступа, владелец/оператор ИС и пр.), государственная/негосударственная ИС, федеральная/региональная ИС)

5.4.1. Требования в части организации информационного обмена:

- потребность в данных: _____ (указать наименование);
- вид данных и цель их использования: _____ (указать вид данных и цель их использования);
- владелец данных: _____ (у кого (ИО ТО, федеральные органы власти, органы местного самоуправления, ИС и пр.) есть эти данные);
- техническая возможность получить данные на текущий момент: _____ (присутствует или отсутствует? Если присутствует, нужна ли доработка текущего способа получения данных?);
- практический результат от получения данных: _____ (что получится сделать, если эти данные будут?);
- сложности, возникающие из-за отсутствия данных: _____ (какие задачи сложно/нельзя решить без этих данных?).

5.5. Требования по экспорту/импорту данных:

(Указать формат (DOCX, XLSX, PDF, XML и пр.) и порядок экспорта/импорта информации в/из ИС)

6. Дополнительные сведения о результатах маркетинговых исследований:

(Например, презентации или иные материалы, по желанию заявителя)

7. Контактное лицо, ответственное за формирование заявки:

(Указать Ф.И.О. полностью, должность, контактный телефон)

(Должность руководителя исполнительного органа Томской области)

(Подпись)

Ф.И.О. (последнее – при наличии)

« ____ » _____ 20__ года

Приложение № 2
к Порядку согласования проектов
цифровой трансформации
и модернизации имеющихся
цифровых платформ и сервисов
исполнительных органов Томской
области

Методика
оценки эффективности проектов цифровой трансформации и модернизации
имеющихся цифровых платформ и сервисов исполнительных органов
Томской области

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет порядок проведения оценки эффективности проекта цифровой трансформации и модернизации имеющихся цифровых платформ и сервисов исполнительных органов Томской области (далее – проект) в результате создания проекта исполнительными органами Томской области при исполнении государственных полномочий и функций (далее – государственные полномочия).

1.2. Целями проведения оценки являются:

- повышение качества и эффективности исполнения государственных полномочий за счет использования информационных коммуникационных технологий;
- повышение эффективности расходов областного бюджета;
- открытость процедур принятия решений о приоритетности и очередности работ по автоматизации и цифровизации административной деятельности.

1.3. Исходные данные для проведения оценки получаются из состава заявки (форма в приложении № 1 к Порядку согласования (рассмотрения) проектов цифровой трансформации исполнительных органов Томской области, далее – заявка), направленной исполнительным органом Томской области (далее – ИО ТО) в адрес Департамент цифровой трансформации Администрации Томской области (далее – уполномоченный орган).

2. Порядок проведения оценки правовых оснований

2.1. Для проведения оценки правовых оснований проекта используются следующие показатели:

- правовой акт, устанавливающий необходимость создания проекта;
- соответствие полномочий ИО ТО.

2.2. Значение показателей, указанных в пункте 2.1 настоящей методики, определяется с использованием балльной системы.

2.3. Расчет значения показателя «Правовой акт, устанавливающий необходимость создания проекта» осуществляется следующим образом:

1) в пунктах 2.1, 2.2 раздела 2 «Правовые основания для реализации проекта цифровой трансформации в целях исполнения государственных полномочий или функций» заявки выявляется акт наиболее высокого статуса;

2) значение критерия определяется согласно следующей таблице:

№ п/п	Вид документа	Нормы права на контроле высшего должностного лица (поручения, резолюции)		
		Нет	Да	
			РФ	ТО
1.	Закон Российской Федерации (далее - РФ)	4	7	6
2.	Иной нормативный правовой акт РФ	3	6	5
3.	Закон Томской области (далее - ТО)	4	7	5
4.	Иной нормативный правовой акт ТО	3	6	4
5.	Отсутствует правовой акт нормативного свойства	X	2	1

3) в случае если в акте, указанном в строке 1 пункта 2.3 настоящей методики, устанавливается прямое (не косвенное) указание на создание проекта, то значение итогового балла увеличивается на 1.

2.4. Расчет значения показателя «Соответствие полномочий ИО ТО» осуществляется с использованием данных пункта 2.3 «Полномочия, функции исполнительного органа Томской области» заявки (далее – административные процедуры) и раздела 5 «Требования к информационной системе» заявки (далее – процессы).

Для этого проводится сопоставительный анализ процессов и полномочий ИО ТО, результаты которого оцениваются по следующей шкале:

- полностью соотносятся – 3 балла;
- соотносятся частично или опосредованно – 1 балл;
- не соотносятся – 0 баллов.

2.5. Оценка правовых оснований создания проекта осуществляется посредством суммирования баллов по показателям, указанным в пункте 2.1 настоящей методики (далее – критерий S_1).

В зависимости от значения критерия S_1 определяется оценка правовых оснований проекта. Оценка содержит наименование категории и значение итогового балла и устанавливается согласно следующей таблице:

№ п/п	Значение S_1	Оценка правовых оснований	
		Категория оценки	Значение итогового балла
1.	более 7	Высокий уровень региональной потребности	7
2.	от 5 до 7 баллов	Основания, достаточные для создания проекта	4
3.	менее 5 баллов	Региональная потребность недостаточно обоснована	1

3. Порядок проведения оценки технологических особенностей

3.1. Для проведения оценки технологических особенностей проекта используются следующие показатели:

- пользователи;
- интеграция с информационными системами (сервисами);
- импортозамещение компонентов.

3.2. Значение показателей, указанных в пункте 3.1 настоящей методики, определяется с использованием балльной системы.

3.3. Расчет значения показателя «Пользователи» осуществляется на основании данных в пунктах 5.1, 5.2 раздела 5 «Требования к информационной системе» заявки согласно следующей шкале:

- свыше 1000 пользователей – 4 балла;
- от 150 до 1000 пользователей – 3 балла;
- от 50 до 149 пользователей – 2 балла;
- от 10 до 49 пользователей – 1 балл;
- иные случаи – 0 баллов.

Численность пользователей определяется суммированием численности внутренних и внешних пользователей, указанной в соответствующих пунктах заявки.

3.4. Расчет значения показателя «Интеграция с информационными системами» осуществляется на основании данных пунктов 5.4 «Взаимодействие с информационными системами» и 5.5 «Требования по экспорту/импорту данных» заявки согласно следующей шкале:

- информационная система (далее – ИС) осуществляет выгрузку (экспорт) данных в федеральную ИС – 4 балла;
- ИС осуществляет экспорт и (или) импорт данных в/из региональную(ой) ИС – 3 балла;
- ИС осуществляет загрузку (импорт) данных из федеральной ИС – 2 балла;
- ИС осуществляет экспорт и (или) импорт данных в/из иной (негосударственной) ИС – 1 балл;
- ИС не осуществляет взаимодействие с внешними ИС – 0 баллов.

3.5. Расчет значения показателя «Импортозамещение компонентов» осуществляется на основании данных раздела 4 «Требования к вычислительной мощности аппаратного комплекса» заявки согласно следующей шкале:

- 5 и более отечественных компонентов – 4 балла;
- используется 4 отечественных компонента – 3 балла;
- используется от 2 до 3 отечественных компонентов – 2 балла;
- используется 1 отечественный компонент – 1 балл;
- используются только иностранные компоненты – 0 баллов.

К компонентам относится следующее программное обеспечение: СУБД, серверная операционная система, прикладные программы, программные средства проектирования и управления хранилищами и витринами данных, средства информационного поиска и пр.

3.6. Оценка технологических особенностей осуществляется посредством суммирования баллов по показателям, указанным в пункте 3.1 настоящей методики (далее – критерий S_2). Оценка содержит наименование категории и значение итогового балла.

В зависимости от значения критерия S_2 определяется оценка технологических особенностей, которая устанавливается согласно следующей таблице:

№ п/п	Значение S_2	Оценка технологических особенностей	
		Категория оценки	Значение итогового балла
1.	более 7 баллов	Предусмотрено сбалансированное технологическое решение	3
2.	от 5 до 7 баллов	Предусмотрено обычное технологическое решение	2
3.	менее 5 баллов	Технологическое решение требует оптимизации	1

4. Порядок проведения оценки предполагаемой эффективности

Для проведения оценки предполагаемой эффективности создания проекта или модернизации цифровой платформы/сервиса используются следующие показатели:

- социальная эффективность;
- результативность;
- экономическая эффективность.

4.1. Расчет значения показателя «Социальная эффективность» осуществляется на основании данных пункта 3.1 раздела 3 «Критерии оценки предполагаемой эффективности» согласно следующей шкале:

- наличие влияния на удовлетворенность населения, рейтинг Губернатора Томской области – 3 балла;
- наличие опосредованного влияния на удовлетворенность населения, рейтинг Губернатора Томской области – 1 балл;
- влияние на удовлетворенность населения, рейтинг Губернатора Томской области отсутствует – 0 баллов.

4.2. Расчет показателя «Результативность» осуществляется на основании данных пункта 3.2 раздела 3 «Критерии оценки предполагаемой эффективности».

Для расчета показателя «Результативность» (D) используется эффективность показателя для внутреннего клиента (D1) и показателя для внешнего клиента (D2).

Эффективность показателей определяется по разности значений показателей на прогнозную дату (Dп) и значений на текущую дату (Dt):

$$D1 = D_{п1} - D_{т1};$$

$$D2 = D_{п2} - D_{т2}.$$

Величина показателя на прогнозную дату принимается за 100% (Dп), высчитывается процент показателя на текущую дату (Dt).

Значение показателя «Результативность» определяется суммой D1 и D2 ($D = D1 + D2$) согласно следующей шкале:

- $D \geq 100\%$ – 4 балла;
- $40\% \leq D \leq 99\%$ – 2 балла;
- $2\% \leq D < 39\%$ – 1 балл;
- $D < 2\%$ – 0 баллов.

4.3. Расчет значения показателя «Экономическая эффективность» осуществляется на основании данных пункта 3.3 раздела 3 «Критерии оценки предполагаемой эффективности».

Для расчета показателя «Экономическая эффективность» используются значения коэффициента и периода окупаемости.

Расчет значения «Коэффициент окупаемости» осуществляется по следующей формуле:

$$\text{Коэффициент окупаемости года } n = \frac{\text{Затраты в году } n}{\text{Экономия в году } n}$$

Период окупаемости = год, в котором коэффициент окупаемости ≤ 1 – год n .

Расчет осуществляется согласно следующей шкале:

Период окупаемости	Экономическая эффективность	Количество баллов
от 3 до 5 лет	высокая	3
от 5 до 7 лет	выше среднего	2
от 7 до 10 лет	средняя	1
Более 10 лет	низкая	0

4.4. Оценка предполагаемой эффективности создания проекта осуществляется посредством суммирования баллов по показателям, указанным в пункте 4.1 настоящей методики (далее – критерий S_3). Оценка содержит наименование категории и значение итогового балла.

В зависимости от значения критерия S_3 определяется оценка предполагаемой эффективности создания проекта, которая устанавливается согласно следующей таблице:

№ п/п	Значение S_3	Оценка финансово-экономической характеристики	
		Категория оценки	Значение итогового балла
1.	более 7 баллов	Прогнозируется высокая эффективность	5
2.	от 5 до 7 баллов	Прогнозируется обычная эффективность	3
3.	менее 5 баллов	Прогнозируется низкая эффективность	1

5. Результаты проведения оценки проекта

5.1. Для получения результатов проведения оценки необходимо суммировать значения итоговых баллов по направлениям, указанным в пункте 1.5 настоящей методики, и индексированных согласно значениям, представленным в пунктах 1.6, 2.5, 3.6 и 4.4 настоящей методики.

5.2. В ходе определения оценки уполномоченный орган заполняет карту эксперта по форме приложения № 1 к настоящей методике.

5.3. На основе результатов, полученных в соответствии с пунктом 5.1 настоящей методики, предполагаемая эффективность создаваемых проектов может быть отнесена к следующим категориям:

категория 1: проект обеспечит значительное повышение эффективности исполнения государственных полномочий ИО ТО – от 10 до 15 итоговых баллов;

категория 2: проект будет содействовать повышению эффективности исполнения государственных полномочий ИО ТО – от 7 до 9 итоговых баллов;

категория 3: влияние проекта на повышение эффективности исполнения государственных полномочий ИО ТО незначительное – менее 7 итоговых баллов.

5.4. Проект рекомендуется к созданию при выполнении следующих условий:

1) оценка относится к категории 1 или категории 2 согласно пункту 5.3 настоящей методики;

2) по всем направлениям, указанным в пункте 1.5 настоящей методики, значения итогового балла превышают значение минимальной категории оценки по соответствующему направлению.

5.5. По итогам оценки уполномоченный орган подготавливает заключение по форме приложения № 2 к настоящей методике в сроки, установленные Порядком. В указанные сроки включается время для направления заключения в адрес ИО ТО, подготовившего соответствующую заявку.

Приложение № 1
к Методике оценки эффективности
проектов цифровой трансформации
и модернизации имеющихся
цифровых платформ и сервисов
исполнительных органов Томской
области

Форма

Карта эксперта
«Оценка предполагаемой эффективности проекта цифровой трансформации»

№ п/п	Направление	Показатель	Значение	
1.	Правовые основания проекта	Правовой акт, устанавливающий необходимость создания проекта		
		Соответствие полномочий ИО ТО		
		Сумма баллов		
	оценка:			
	- значение итогового балла			
	- категория			
2.	Технологические особенности проекта	Пользователи		
		Интеграция с ИС		
		Импортозамещение компонентов		
		Сумма баллов		
	оценка:			
	- значение итогового балла			
- категория				
3.	Предполагаемая эффективность	Социальная эффективность		
		Результативность		
		Экономическая эффективность		
		Сумма баллов		
	оценка:			
	- значение итогового балла			
- категория				
4.	ИТОГОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:			

	- суммарное значение итоговых баллов	
	- категория	

Приложение № 2
к Методике оценки эффективности
проектов цифровой трансформации
и модернизации имеющих
цифровых платформ и сервисов
исполнительных органов Томской
области

Форма

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ
ЦИФРОВОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-811, тел/факс (382 2) 510-323
E-mail: digital@tomsk.gov.ru

Должность адресата

Фамилия И.О. (в дательном падеже)

_____ № _____
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке предполагаемой эффективности проекта цифровой трансформации

Заявка на _____ (указывается наименование проекта) (далее – проект) поступила от _____ (указывается наименование ИО ТО) служебной запиской от _____ № _____.

Департамент цифровой трансформации Администрации Томской области осуществил оценку предполагаемой эффективности проекта.

Получены следующие результаты:

по направлению «Правовые основания» – _____ (указывается категория оценки правовых оснований), _____ итоговых баллов;

по направлению «Технологические особенности» – _____ (указывается категория оценки технологических особенностей проекта), _____ итоговых баллов;

по направлению «Предполагаемая эффективность» – _____ (указывается категория оценки предполагаемой эффективности), _____ итоговых баллов.

В этой связи Департамент цифровой трансформации Администрации Томской области полагает, что проект _____ соответствует категории (указывается наименование категории 1 или 2 оценки предполагаемой эффективности) и рекомендуется к рассмотрению на Совете по цифровому развитию при Губернаторе Томской области.

(полагает, что влияние проекта на повышение эффективности исполнения государственных полномочий исполнительного органа Томской области незначительное и рекомендует осуществить доработку заявки)

(Подпись)

Ф.И.О. (последнее –
при наличии)